

Uchwała Nr 269/p121/F/III/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Puckiego na lata 2022 - 2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Adam Kuczyński | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Puckiego na lata 2022 - 2031.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr 372 Zarządu Powiatu Puckiego z dnia 10 listopada 2021 roku w sprawie: przyjęcia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Puckiego na lata 2022 -2031.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, 227 i 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowane w 2022 roku wydatki bieżące przekraczają dochody bieżące o kwotę 385.467,00 zł, jednakże powiat zaplanował na pokrycie tej różnicy wolne środki. Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Z uwagi jednakże na treść art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 1927), który dopuszcza do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powiększenie dochodów bieżących także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (tj. wolne środki), Skład Orzekający uznał, że wymóg art. 242 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych został spełniony. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku

2022 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Również w latach kolejnych objętych prognozą został zachowany wymóg wynikający z treści art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2022 wyniesie 19.700.000,00 zł, co stanowić będzie 19,31% planowanych na ten rok dochodów budżetu powiatu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na powiecie zobowiązania z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, po uzyskaniu w 2022 roku zaplanowanych przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 9.000.000,00 zł Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 3,72%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 8,54%. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, że w latach: 2024 - 2025 nie zostanie spełniony wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przy zastosowaniu 7-letniej średniej arytmetycznej wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony. Przepis o możliwości wyboru długości okresu do wyliczenia relacji ma zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania uchwały budżetowej oraz wieloletniej prognozy finansowej na 2022 r. (art. 24 ustawy z dnia 14.10.2021 r. o zmianie ustawy o dochodach j.s.t. oraz niektórych innych ustaw, Dz.U. z 2021 r. poz.1927).

W latach: 2026 - 2031 kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości, zatem wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

Ponadto z uwagi na fakt, że spełnienie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu są uzależnione od zaplanowanych w projekcie budżetu Powiatu Puckiego na 2022 rok wolnych środków oraz przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tych źródeł przychodów.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2022 rok oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2022– 2031 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego