

DECYZJA

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) oraz art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.), w związku z art. 16, art. 25 ust. 1-6, art. 41 ust. 3 pkt 2, ust. 6a i ust. 6b, art. 41a ust. 1, ust. 1a i ust. 6, art. 41b ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku: ABRUKO sp. z o.o. z siedzibą we Władysławowie, ul. Gdańska 78, 84-120 Władysławowo,

w sprawie: zmiany decyzji Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.12.2013 z dnia 22.07.2013 r., zmienionej decyzją Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.4.2016 z dnia 22.06.2016 r.,

**Starosta Pucki
orzeka:**

Zmienić decyzję Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.12.2013 z dnia 22.07.2013 r., zmienioną decyzją Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.4.2016 z dnia 22.06.2016 r., w następujący sposób:

1. Pkt 1 decyzji otrzymuje brzmienie:

Udzielić ABRUKO sp. z o.o. z siedzibą we Władysławowie, ul. Gdańska 78, 84-120 Władysławowo (NIP 587-020-16-47, REGON 190560349) zezwolenia na zbieranie następujących rodzajów odpadów:

Kod odpadu	Rodzaj odpadu
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe
15 01 07	Opakowania ze szkła
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów
17 01 02	Gruz ceglany
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06
17 01 82	Inne niewymienione odpady
17 02 02	Szkło
17 02 03	Tworzywa sztuczne
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03
20 01 01	Papier i tektura
20 01 02	Szkło
20 01 39	Tworzywa sztuczne
ex 20 01 99	Popiół z palenisk domowych
20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie
ex 20 03 99	Popiół z palenisk domowych

2. Pkt 2 decyzji otrzymuje brzmienie:

Określić miejsce zbierania odpadów:

Część działki o nr ewidencyjnym 603/25 obręb 05 Władysławowo, gmina Władysławowo, oznaczona w Załączniku do niniejszej decyzji (z działalności polegającej na zbieraniu odpadów wyłączona jest północna części działki oznaczonej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 01 MW).

3. Pkt 3 decyzji otrzymuje brzmienie:

Określić warunki magazynowania odpadów oraz parametry miejsc magazynowania odpadów:

Odpady będą magazynowane na wyznaczonej części utwardzonego placu magazynowego o powierzchni ok. 160 m² na następujących warunkach:

Kod odpadu	Rodzaje odpadów	Sposoby magazynowania odpadów	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w okresie roku [Mg/rok]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,48	80
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,48	5
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	2,8	150
15 01 07	Opakowania ze szkła	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,54	30
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	15	50

Kod odpadu	Rodzaje odpadów	Sposoby magazynowania odpadów	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w okresie roku [Mg/rok]
17 01 02	Gruz ceglany	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	15	30
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	15	25
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	15	25
17 01 82	Inne niewymienione odpady	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	15	30
17 02 02	Szkło	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,54	10
17 02 03	Tworzywa sztuczne	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,48	10
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	15	20
20 01 01	Papier i tektura	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,48	10

Kod odpadu	Rodzaje odpadów	Sposoby magazynowania odpadów	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w okresie roku [Mg/rok]
20 01 02	Szkło	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,54	15
20 01 39	Tworzywa sztuczne	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	0,48	5
ex 20 01 99	Popiół z palenisk domowych	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	13,8	20
20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	8,4	15
ex 20 03 99	Popiół z palenisk domowych	w wyznaczonej części placu magazynowego w kontenerze typu KP7 lub w workach typu big-bag umieszczonych w tym kontenerze	13,8	200
Maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie			41,5	
Maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w okresie roku				730 Mg
Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w części obiektu budowlanego, wynikająca z wymiarów części obiektu budowlanego				44,3 Mg
Całkowita pojemność (wyrażona w Mg) części obiektu budowlanego				94,34 Mg

4. Pkt 4 decyzji otrzymuje brzmienie:

Określić następujące metody zbierania odpadów:

Zbieranie odpadów związane będzie z następującymi etapami:

1. Przewożenie i przyjmowanie odpadów do punktu ich zbierania z uwzględnieniem szczegółowej kontroli dostarczonych odpadów celem uniknięcia przyjęcia odpadów niepożądanych, a w szczególności odpadów nie ujętych w zezwoleniu.
2. Ważenie odpadów oraz ewidencja jakościowa i ilościowa przyjętych odpadów.
3. Sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów

STAROSTA PUCKI

ul. E. Orzeszkowej 5

84-100 PUCK

i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów, umieszczanie odpadów w kontenerach albo w workach typu big-bag, a następnie w kontenerach.

4. Magazynowanie zebranych odpadów.
5. Wystawienie karty przekazania odpadów w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.
6. Załadunek odpadów na pojazd podmiotu odbierającego odpady lub na własny pojazd, a następnie transport odpadów do miejsca przetwarzania.

5. Pkt 5 decyzji otrzymuje brzmienie:

Określić następujące dodatkowe warunki gospodarowania zbieranymi odpadami:

- a) Zbierane odpady przekazywać należy podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia w zakresie gospodarowania odpadami. Należy przekazywać odpady w pierwszej kolejności do odzysku, a odpady, których nie można poddać odzyskowi przekazywać do unieszkodliwienia.
- b) Dopuszcza się możliwość przekazywania niektórych rodzajów odpadów również osobom fizycznym na warunkach określonych w przepisach szczegółowych wydanych na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
- c) Zbieranie i magazynowanie odpadów należy prowadzić selektywnie. Jeżeli do magazynowania różnych rodzajów odpadów przeznaczony jest ten sam kontener, to w jednym momencie można magazynować w nim jeden rodzaj odpadów, chyba że różne rodzaje odpadów będą magazynowane w odrębnych workach typu big-bag umieszczonych w kontenerze w sposób uniemożliwiający mieszanie się odpadów.
- d) Magazynowanie odpadów odbywać się ma na terenie, do którego posiadacz odpadów posiada tytuł prawny, w przystosowanych do tego celu kontenerach magazynowych lub workach typu big-bag umieszczonych w kontenerach.
- e) Magazynowanie odpadów odbywać się będzie zgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi, w szczególności w sposób uwzględniający właściwości chemiczne i fizyczne odpadów, w tym stan skupienia, oraz zagrożenia, które mogą powodować te odpady, w tym zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
- f) Prowadzona działalność nie może powodować przekroczenia dopuszczalnych standardów jakości środowiska, w odniesieniu do wszystkich jego komponentów.
- g) Należy dążyć do maksymalnego skracania okresu magazynowania odpadów, nie przekraczając przy tym okresu określonego w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
- h) Dopuszcza się wstępne sortowanie odpadów nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów.
- i) W ramach zbierania odpadów maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane, nie może przekroczyć połowy maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w okresie roku, określonej w zezwoleniu na zbieranie odpadów.

6. Pkt 6 decyzji otrzymuje brzmienie:

Zobowiązać ww. wnioskodawcę do:

- a) prowadzenia na bieżąco jakościowej i ilościowej ewidencji odpadów zgodnie z katalogiem odpadów za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami,
- b) sporządzania rocznego sprawozdania o wytwarzanych odpadach i o gospodarowaniu odpadami, w wyznaczonych ustawowo terminach, za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami,

- c) zapewnienia osobom zajmującym się gospodarowaniem odpadami bezpiecznych i higienicznych warunków pracy oraz środków ochrony osobistej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy,
- d) utrzymywania ustanowionego zabezpieczenia roszczeń przez okres obowiązywania zezwolenia na zbieranie odpadów i po zakończeniu obowiązywania tego zezwolenia, do czasu uzyskania ostatecznej decyzji o zwrocie zabezpieczenia roszczeń,
- e) zapobiegania negatywnemu oddziaływaniu na środowisko i kierując się przezornością, w przypadku gdy oddziaływanie na środowisko nie jest w pełni rozpoznane, podejmowania wszelkich środków zapobiegawczych,
- f) prowadzenia gospodarki odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, a w szczególności w sposób niepowodujący zagrożeń dla wody, powietrza, gleby, roślin lub zwierząt oraz w sposób niepowodujący uciążliwości przez hałas lub zapach.

7. Pkt 7 otrzymuje brzmienie:

Określić wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego (placu magazynowego), będącego miejscem magazynowania odpadów:

- a) Odpady magazynować należy w kontenerach KP7 i KP35 lub w workach typu big-bag umieszczonych w kontenerach, które znajdują się w wyznaczonej strefie magazynowania odpadów o powierzchni ok. 160 m², wytyczonej w obrębie placu magazynowego o powierzchni ok. 2300 m². Kontenery z odpadami nie mogą się znajdować poza strefą magazynowania odpadów wytyczoną na placu magazynowym. Odległość strefy z kontenerami od granicy działki musi wynosić co najmniej 4 m.
- b) Wyznaczone miejsce, w którym znajdują się kontenery z odpadami znajduje się w odległości:
 - ok. 12 m od budynku magazynowego,
 - ok. 40 m od budynku biurowego,
 - ok. 22 m od dwóch zbiorników bezciśnieniowych na olej napędowy o łącznej objętości 10 m³ (2 x 5 m³).
- c) Maksymalna ilość kontenerów przeznaczonych do magazynowania odpadów palnych, znajdujących się w strefie magazynowania odpadów wynosi 6 sztuk.
- d) Plac magazynowy jest utwardzony płytami betonowymi.
- e) Teren placu magazynowego musi być ogrodzony i zabezpieczony przed dostępem osób nieupoważnionych.
- f) Należy zapewnić dostęp do wody do zewnętrznego gaszenia pożarów w ilości co najmniej 20 dm³/s z co najmniej 2 hydrantów zewnętrznych.
- g) Budynek administracyjno-biurowy powinien być wyposażony w co najmniej 2 hydranty wewnętrzne DN25 umieszczone na każdej kondygnacji. Zasięg hydrantów w poziomie powinien obejmować całą powierzchnię pomieszczenia w strefach pożarowych.
- h) Budynek administracyjno-biurowy powinien być wyposażony w przeciwpożarowy wyłącznik prądu.
- i) Budynek administracyjno-biurowy powinien być wyposażony w następującą masę środka gaśniczego: 16 kg.
- j) Budynek magazynowy powinien być wyposażony w następującą masę środka gaśniczego: 10 kg.
- k) Przy zbiornikach bezciśnieniowych na olej napędowy należy umieścić 2 gaśnice GP12x ABC.
- l) Dojazd pożarowy stanowi utwardzona droga wewnętrzna przebiegająca w odległości 5-15 m od rzutu dłuższej ściany budynku biurowego. Dla zakładu drogę pożarową stanowi istniejąca droga ul. Gdańska.

8. Pozostałe zapisy decyzji Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.12.2013 z dnia 22.07.2013 r., zmienionej decyzją Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.4.2016 z dnia 22.06.2016 r. pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 03.03.2020 r. (data wpływu 05.03.2020 r.) ABRUKO sp. z o.o. z siedzibą we Władysławowie, ul. Gdańska 78, 84-120 Władysławowo wystąpiła do Starosty Puckiego z wnioskiem o zmianę decyzji Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.12.2013 z dnia 22.07.2013 r. (zmienionej decyzją Starosty Puckiego znak ROŚ.6233.4.2016 z dnia 22.06.2016 r.), stanowiącej zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Dnia 13.03.2020 r. Starosta Pucki wezwał wnioskodawcę do usunięcia braków we wniosku. Wnioskodawca pismem z dnia 24.03.2020 r. (data wpływu 17.04.2020 r.) usunął tylko część braków formalnych, dlatego też Starosta Pucki pismem z dnia 18.05.2020 r. wezwał spółkę do usunięcia pozostałych braków formalnych oraz złożenia dodatkowych wyjaśnień. Odpowiedź wnioskodawcy z dnia 03.06.2020 r. (data wpływu 04.06.2020 r.) nadal była niepełna. W związku z tym Starosta Pucki, pismem z dnia 23.06.2020 r., ponownie wezwał spółkę do usunięcia braków formalnych oraz złożenia dodatkowych wyjaśnień. Spółka pismem z dnia 09.07.2020 r. (data wpływu 23.07.2020 r.), złożyła dodatkowe wyjaśnienia, jednak ponownie nie usunęła braków w wymaganym zakresie, tj. nie zredagowała treści oświadczeń, w taki sposób, żeby odpowiadały w treści oświadczeniom wskazanych w art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.). W odpowiedzi na kolejne wezwanie Starosty Puckiego do usunięcia braków z dnia 05.08.2020 r., pismem z dnia 24.08.2020 r. wnioskodawca załączył poprawione oświadczenia. Starosta Pucki uznał, że załączone oświadczenia odpowiadają w treści oświadczeniom wskazanym w ww. przepisach. Tym samym wniosek spełnia wymagania formalne dla wniosku o zmianę zezwolenia na zbieranie odpadów na podstawie art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Jednocześnie we wniosku spółka zrezygnowała z prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania odpadów, a więc niniejsze zezwolenie stało się zezwoleniem na zbieranie odpadów.

Pismem z dnia 26.08.2020 r. (data wpływu 28.08.2020 r.) spółka zwróciła się Starosty Puckiego o zmianę proponowanej formy zabezpieczenia roszczeń. W związku z tym, że pismo wpłynęło przed wydaniem postanowienia określającego formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń Starosta Pucki potraktował ww. pismo jako zmianę wniosku.

Dnia 28.08.2020 r. Starosta Pucki zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego. Jednocześnie na podstawie art. 41a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.) Starosta Pucki wystąpił do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone zbieranie odpadów, w zakresie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, a następnie wydanie postanowienia w przedmiocie spełnienia tych wymagań. Jednocześnie na podstawie art. 41a ust. 1a i ust. 2 Starosta Pucki wystąpił do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pucku o przeprowadzenie kontroli miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacji przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, oraz w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c ww. ustawy. Do pisma załączono kopię niezbędnej do przeprowadzenia kontroli dokumentacji. Zgodnie z art. 41a ust. 3 po przeprowadzeniu kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska niezwłocznie wydaje postanowienie w przedmiocie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Zgodnie z art. 41 ust. 3a po przeprowadzeniu kontroli komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej wydaje postanowienie w przedmiocie spełnienia wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacji przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, oraz w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c ustawy o odpadach.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o odpadach magazynowanie odpadów odbywa się na terenie, do którego posiadacz odpadów ma tytuł prawny. Zgodnie z prowadzoną przez Starostę Puckiego

ewidencją gruntów działka nr 603/25 obręb 05 Władysławowo, gmina Władysławowo stanowi własność wnioskodawcy.

Dnia 12.10.2020 r. do Starosty Puckiego wpłynęło postanowienie Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej znak PZ.5560.5.5.2020.JS z dnia 08.10.2020 r. Ww. postanowienie stanowi pozytywną opinię potwierdzającą spełnienie na terenie punktu zbierania i magazynowania odpadów we Władysławowie przy ul. Gdańskiej 78, wymagań bezpieczeństwa pożarowego określonych w przepisach ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, określonych w operacie przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy o odpadach, oraz warunków ochrony przeciwpożarowej określonych w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 43 ust. 8 tej ustawy po uwzględnieniu wyników czynności kontrolno - rozpoznawczych.

W okresie od 08.10.2020 r. do 11.12.2020 r. trwała kontrola Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z udziałem przedstawiciela organu wydającego zezwolenie.

Ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy i konieczność uzyskania pozytywnego postanowienia Pomorskiego Inspektora Ochrony Środowiska, Starosta Pucki pismem z dnia 28.10.2020 r. zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu terminu zakończenia postępowania na podstawie art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W wyniku oględzin terenu prowadzenia działalności, które odbyły się 08.10.2020 r. kontrolujący wnieśli uwagi do wniosku, które zostały uwzględnione w uzupełnieniach wniosku złożonych dnia 19.11.2020 r. oraz 01.12.2020 r. (data wpływu 02.12.2020 r.).

Dnia 23.12.2020 r. Starosta Pucki ponownie zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu postępowania administracyjnego ze względu na szczególne skomplikowanie sprawy i konieczność uzyskania pozytywnego postanowienia Pomorskiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Dnia 28.12.2020 r. do Starosty Puckiego wpłynęło postanowienie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska znak WI.7041.1.63.2020.PZI z dnia 23.12.2020 r., pozytywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska przez ABRUKO sp. z o.o. z siedzibą we Władysławowie, ul. Gdańska 78, 84-120 Władysławowo w miejscu zbierania odpadów na działce nr 603/25 obręb 05 Władysławowo przy ul. Gdańskiej 78 we Władysławowie. Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zaznaczył jednakże, że działka nr 603/25 obręb 05 Władysławowo jest przedmiotem umowy dzierżawy zawartej z ABRUKO PLUS sp. z o.o., zgodnie z którą spółka ABRUKO PLUS sp. z o.o. będzie korzystać z 60% całkowitej powierzchni działki należącej do ABRUKO sp. z o.o., przy czym teren magazynowania odpadów nie został wyraźnie rozdzielony między ww. podmiotami, co należałoby uregulować. Jednakże podczas oględzin terenu dnia 08.10.2020 r. przedstawiciel spółki ABRUKO sp. z o.o. wskazał precyzyjnie wyznaczone na placu magazynowym miejsce magazynowania odpadów zbieranych przez tę spółkę. Miejsce to zostało wyodrębnione poprzez wymalowane linie na powierzchni placu magazynowego. W innym miejscu placu magazynowego znajduje się z kolei miejsce magazynowania odpadów przez ABRUKO PLUS sp. z o.o. Miejsce magazynowania odpadów zbieranych przez ABRUKO sp. z o.o. zostało również wskazane na planie sytuacyjnym w operacie przeciwpożarowym załączonym do wniosku o zmianę zezwolenia. Jednocześnie Starosta Pucki nie znajduje podstawy prawnej, na podstawie której mógłby wezwać wnioskodawcę do załączenia aktu notarialnego, w którym strony umowy wskazałyby, z których części nieruchomości mogą korzystać. Ponadto umowa dzierżawy wraz z aneksami załączona przez ABRUKO PLUS sp. z o.o. do wniosku o zmianę zezwolenia znak ROŚ.6233.1.7.2016 z dnia 28.11.2016 r. spełnia wymagania art. 41b ust. 1, ust. 3 i ust. 4 ustawy o odpadach. Starosta Pucki zaznacza, że zgodnie z art. 41b ust 4 ww. ustawy ustanawiający użytkownika oraz dzierżawca są obowiązani zawrzeć, odpowiednio w oświadczeniu o ustanowieniu użytkownika lub w umowie dzierżawy, oświadczenie, że są świadomi odpowiedzialności solidarnej, o której mowa w art. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie. Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o odpadach magazynowanie odpadów odbywa się na terenie, do którego posiadacz odpadów ma tytuł prawny. Warunek ten został zatem spełniony, gdyż ww. ustawa nie wskazuje, że konieczny jest tytuł prawny do wyłącznego dysponowania nieruchomością. Biorąc powyższe pod uwagę Starosta Pucki uznał, że przedstawiona umowa dzierżawy spełniająca wymagania art. 41b ww. ustawy, plan sytuacyjny załączony do operatu przeciwpożarowego oraz precyzyjne wyznaczenie w terenie odrębnych miejsc magazynowania odpadów dla obu podmiotów w sposób nie budzący wątpliwości jest wystarczające do ustalenia posiadacza odpadów znajdujących się na terenie działki nr 603/25 obręb 05 Władysławowo. Jednocześnie w uzasadnieniu postanowienia wskazano, że zgodnie z art. 16 ustawy o odpadach gospodarkę odpadami należy prowadzić w sposób

STAROSTA PUCKI

ul. E. Orzeszkowej 5

84-100 PUCK

zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Ponadto zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) wskazano, że kto podejmuje działalność mogącą negatywnie oddziaływać na środowisko, jest obowiązany do zapobiegania temu oddziaływaniu. Jeżeli negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, w takiej sytuacji kontrolowany jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze. Dlatego też w pkt 6 lit. e i f Starosta Pucki dodatkowo zobowiązał wnioskodawcę do przestrzegania ww. zapisów. Ponadto w pkt 6 lit. f zobowiązano wnioskodawcę do prowadzenia gospodarki odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, a w szczególności w sposób niepowodujący zagrożeń dla wody, powietrza, gleby, roślin lub zwierząt oraz w sposób niepowodujący uciążliwości przez hałas lub zapach.

Dnia 04.01.2021 r. Starosta Pucki na podstawie art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach wystąpił z pismem do Burmistrza Władysławowa (pismo odebrane dnia 07.01.2021 r.) o wydanie opinii na temat prowadzenia na działce nr 603/25 obręb 05 Władysławowo, gmina Władysławowo (z wyłączeniem północnej części działki oznaczonej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 01 MW) działalności polegającej na zbieraniu odpadów innych niż niebezpieczne oraz z prośbą o informację, czy działalność ta nie będzie naruszała przepisów prawa, w tym prawa miejscowego. Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami m.in. mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska albo jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego. Zgodnie z art. 41 ust. 6b w przypadku niewydania opinii w terminie określonym w art. 106 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przyjmuje się, że wydano opinię pozytywną. Postanowienie Burmistrza Władysławowa znak RŚiGO.6233.1.2021.GJ z dnia 25.01.2021 r. pozytywnie opiniującego prowadzenie działalności na działce nr 603/25 obręb 05 Władysławowo, gmina Władysławowo wpłynęło dnia 26.01.2021 r., a więc po terminie określonym w art. 106 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zatem niezależnie od opinii Burmistrza Władysławowa należało przyjąć, że wydano opinię pozytywną. Niemniej jednak Burmistrz Władysławowa dokonał analizy ww. działalności pod względem zgodności z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą nr LII/495/2014 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 29.01.2014 r. (opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego dnia 20.03.2014 r. pod poz. 1204). Teren działalności został oznaczony w ww. miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 01U, którego przeznaczenie to teren zabudowy usługowej z dopuszczeniem rzemiosła, handlu i usług z wykluczeniem zakwaterowania turystycznego oraz dopuszczeniem istniejącej funkcji produkcyjnej w ramach istniejących gabarytów. Po przeprowadzonej analizie Starosta Pucki uznał, że prowadzenie działalności polegającej na zbieraniu odpadów na przedmiotowym terenie nie narusza przepisów prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw do określenia i ustanowienia zabezpieczenia roszczeń stosuje się odpowiednio art. 48a ustawy o odpadach.

Niektóre ze zbieranych przez wnioskodawcę odpadów, tj. szkło, popiół oraz ziemia i gleba są odpadami wyłączonymi ze stosowania przepisów o zabezpieczeniu roszczeń na podstawie art. 48a ust. 2 ustawy o odpadach, dlatego w obliczeniach zabezpieczenia roszczeń nie uwzględniono masy tych odpadów.

Zgodnie z art. 48a ust. 1 ww. ustawy posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, z wyłączeniem zarządzającego składowiskiem odpadów, jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego:

- 1) decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, o której mowa w art. 26 ust. 2 ww. ustawy,
- 2) obowiązku wynikającego z art. 47 ust. 5 ww. ustawy

- w tym usunięcia odpadów i ich zagospodarowania łącznie z odpadami stanowiącymi pozostałości z akcji gaśniczej lub usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie w ramach prowadzonej działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów.

Zgodnie z art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach wysokość zabezpieczenia roszczeń oblicza się jako iloczyn największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub miejscu magazynowania odpadów, z uwzględnieniem wymiarów obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, oraz stawki zabezpieczenia roszczeń.

Spółka planuje magazynować wszystkie odpady w kontenerach w wyznaczonej części placu magazynowego o powierzchni około 160 m². Suma maksymalnych mas odpadów magazynowanych w tym samym czasie jest większa niż największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym miejscu magazynowania odpadów. W związku z tym zgodnie z § 2 ust. 6 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń (Dz. U. z 2019 r. poz. 256) jako stawkę zabezpieczenia roszczeń przyjmuje się najwyższą stawkę spośród stawek określonych dla tych kategorii. Spośród magazynowanych odpadów najwyższą stawką zabezpieczenia roszczeń, wynoszącą 400 zł za 1 Mg magazynowanych odpadów, objęte zostały odpady wskazane w § 2 ust. 1 pkt 3 lit. a i d ww. rozporządzenia tj. papier oraz tworzywa sztuczne (w tym folia).

Z wniosku o zmianę zezwolenia wynika, że największa masa odpadów podlegających obowiązkowi ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, która mogłaby być magazynowana w tym samym czasie w kontenerach na placu magazynowym wynosi 21,56 Mg. Po uwzględnieniu stawki zabezpieczenia roszczeń wynoszącej 400,00 zł za 1 Mg magazynowanych odpadów, zabezpieczenie roszczeń dla tego miejsca magazynowania odpadów wynosi 8 624,00 zł.

Dlatego też stosownie do treści art 14 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw wnioskodawca przedstawił proponowaną formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, wnosząc o ustanowienie zabezpieczenia roszczeń jako depozyt w kwocie 8 624,00 zł.

Zgodnie z art. 48a ust. 7 ustawy o odpadach właściwy organ określa formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń w formie postanowienia, na które służy zażalenie. Mając powyższe na uwadze postanowieniem ROŚ.6233.4.2020 z dnia 04.02.2021 r. Starosta Pucki określił zabezpieczenie roszczeń jako depozyt w kwocie 8 624,00 zł, wskazując numer rachunku do wpłaty i zobowiązując wnioskodawcę do utrzymywania zabezpieczenia roszczeń przez okres obowiązywania zezwolenia na zbieranie odpadów i po zakończeniu obowiązywania tego zezwolenia, do czasu uzyskania ostatecznej decyzji o zwrocie zabezpieczenia roszczeń, o której mowa w art. 48a ust. 18 ustawy o odpadach.

Dnia 22.02.2021 r. Starosta Pucki zawiadomił strony o możliwości zapoznania się z zebranymi materiałami i dowodami w prowadzonym postępowaniu oraz poinformował o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

Dnia 22.02.2021 r. Starosta Pucki ponownie zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu postępowania administracyjnego ze względu na szczególne skomplikowanie sprawy i konieczność umożliwienia stronie zapoznania się z zebranymi dowodami oraz składania uwag i wniosków.

Dnia 22.02.2021 r. spółka poinformowała Starostę Puckiego o wpłaceniu zabezpieczenia roszczeń na wskazany rachunek bankowy, załączając dowód wpłaty - wydruk potwierdzenia wykonania operacji wygenerowany elektronicznie przez system bankowy.

Odpady magazynowane będą na utwardzonym placu magazynowym. Maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane wynosi 41,5 Mg i nie przekracza połowy maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w okresie roku, tj. 730 Mg, określonej w zezwoleniu na zbieranie odpadów zgodnie z art. 25 ust. 4a ustawy o odpadach.

Po przeanalizowaniu wniosku wraz z przedłożonymi dokumentami oraz po dokonanych oględzinach stwierdzono, że wnioskodawca posiada możliwości techniczne i organizacyjne do należytego wykonywania działalności w zakresie zbierania odpadów, w tym monitorowania miejsc magazynowania odpadów.

Przed wszczęciem postępowania Starosta Pucki przeanalizował czy nie zachodzą przesłanki odmowy zezwolenia wymienione w art. 46 ustawy o odpadach. ABRUKO sp. z o.o. przedstawiła zaświadczenie o niekaralności posiadacza odpadów za przestępstwa przeciwko środowisku na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2020 r. poz. 358) oraz zaświadczenia o niekaralności członka zarządu, prokurenta i członków rady nadzorczej, zgodnie z którymi nie figurują oni w kartotece karnej Krajowego Rejestru Karnego, a więc nie byli karani za przestępstwa

przeciwko środowisku lub przestępstwa, o których mowa w art. 163, art. 164 lub art. 168 w związku z art. 163 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny. Ponadto wnioskodawca załączył do wniosku oświadczenia spółki, członka zarządu, prokurenta i członków rady nadzorczej, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3-5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Ww. oświadczenia zostały złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywych zeznań. Podczas trwania postępowania dokonano zmiany danych w rejestrze przedsiębiorców (wpis nr 53 dokonany dnia 23.10.2020 r.), polegającej na zmianie składu rady nadzorczej posiadacza odpadów. W związku z powyższym Starosta Pucki pismem z dnia 22.03.2021 r. wezwał spółkę do usunięcia powstałych braków w postaci zaświadczeń i oświadczeń, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2-5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Pismem z dnia 29.03.2021 r. (data wpływu 30.03.2021 r.) wnioskodawca dostarczył wymagane dokumenty.

Biorąc pod uwagę analizę i ocenę całości zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego, w tym postanowienia Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, Starosta Pucki jako organ właściwy do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów uznał, że przy zachowaniu warunków określonych w ww. decyzji działalność w zakresie zbierania odpadów nie stanowi zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, nie jest sprzeczna z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego oraz nie jest sprzeczna z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022”. Tym samym nie zachodzą przesłanki odmowy wydania zezwolenia wskazane w art. 46 ustawy o odpadach.

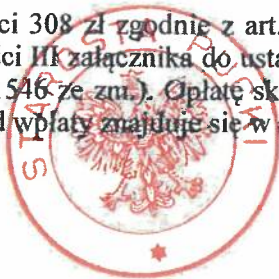
W wyznaczonym przez Starostę Puckiego terminie strona nie wniosła uwag.

W związku z powyższym orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, za pośrednictwem Starosty Puckiego, w terminie 14 dni od daty doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Starosty Puckiego. Z dniem doręczenia Staroście Puckiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Klauzula informacyjna w zakresie ochrony danych osobowych znajduje się na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pucku: www.bip.starostwo.puck.pl.

Pobrano opłatę skarbową w wysokości 308 zł zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. c, art. 5 ust. 1, art. 8 ust. 1 oraz pkt 43c lit. a, 46 pkt 1 części II załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 ze zm.). Opłatę skarbową wniesiono dnia 03.03.2020 r. na konto Urzędu Miasta w Pucku. Dowód wpłaty znajduje się w aktach sprawy.



Z up. Starosty Puckiego
NACZELNIK WYDZIAŁU
Rolnictwa i Ochrony Środowiska

Marta Żebrowska-Baj

Otrzymuje:

1. ABRUKO sp. z o.o., ul. Gdańska 78, 84-120 Władysławowo
2. aa

Do wiadomości:

1. Marszałek Województwa Pomorskiego, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
2. Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, Trakt św. Wojciecha 293, 80-001 Gdańsk
3. Burmistrz Władysławowa, ul. Gen. Józefa Hallera 19, 84-120 Władysławowo

