

Warszawa, 11 września 2017 r.

Marcin Hałat
Redaktor naczelny
Czasopismo / portal informacyjny
"Załęże w gminie Osiek Jasielski"
e-mail: redakcja@zaleze.com

Radni Powiatu Puckiego
Starostwo Powiatowe w Pucku
ul. E. Orzeszkowej 5, 84-100 Puck
prady@starostwo.puck.pl
sekretariat@starostwo.puck.pl

PETYCJA

Na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego

składam petycję o udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej danych kontaktowych do radnych Rady Powiatu Puckiego (telefon, e-mail, profil facebook, adres strony www, itp.), w tym miejsca i terminów odbywania dyżurów dla mieszkańców (wyborców).

Uzasadnienie

Pozytywne rozpatrzenie niniejszej petycji leży w interesie publicznym.

Art. 21. ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż:

Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców powiatu postulaty i przedstawia je organom powiatu do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców.

Znaczy to, iż np. nie musi podejmować wszystkich spraw, z którymi wyborcy się do niego zgłaszają, ale mimo to, kontakt jest bardzo ważny.

W komentarzu do art. 23 ustawy o samorządzie gminnym (stan prawny: 31 lipca 2012 r., ale dotyczy to tak samo samorządu powiatowego czy województwa) autor Andrzej Szewc stwierdza, iż głównymi celami kontaktów (utrzymywania stałej więzi z mieszkańcami oraz ich organizacjami) są:

- 1) **przyjmowanie postulatów**, wniosków, skarg i zażaleń oraz uwag i propozycji wyborców;
- 2) **informowanie wyborców** o aktualnej sytuacji gminy oraz celach, kierunkach i formach działania jej organów;
- 3) **konsultowanie** ważniejszych zamierzonych przez radę i zarząd rozstrzygnięć oraz informowanie o już podjętych uchwałach i decyzjach, ich wyjaśnianie i propagowanie;
- 4) **zachęcanie wyborców** do współdziałania w realizacji zadań i programów działania gminy;
- 5) **informowanie ich o swojej działalności w radzie** oraz w innych organach samorządowych, do których radny został wybrany lub desygnowany.

Autor pisze dalej, że „Do najbardziej rozpowszechnionych form realizacji tego obowiązku należą: **okresowe bezpośrednie spotkania z ogółem wyborców** (niektóre statuty i regulaminy rad ustalają nawet minimalną liczbę tych spotkań w ciągu roku), **udział radnego w zebraniach różnych gremiów samorządowych** (zebraniach wiejskich, zebraniach samorządu mieszkańców itp.), **pełnienie dyżurów w okręgu wyborczym lub w siedzibie organów gminy, w ustalonych i podanych do wiadomości wyborców terminach**, jak również – na zaproszenie stosownych władz – uczestnictwo w zebraniach organizacji społecznych, zawodowych i politycznych działających na terenie gminy.

W ramach obowiązku utrzymywania więzi z wyborcami (mieszkańcami gminy) mieści się również **obowiązek informowania ich o sprawach gminy**. Zdaniem E. Olejniczak-Szałowskiej (Ustawowe podstawy...), mimo że „w ustawie samorządowej nie znajdziemy (...) *expressis verbis* sformułowanego obowiązku radnego udzielania informacji wyborcom (...) [to – A. Sz.] informowanie wyborców o sprawach gminy i działalności jej organów należy traktować jako podstawowy obowiązek radnego. Z tego obowiązku wypływa refleksowe **prawo wyborcy do „bycia poinformowanym”**”.

Ponadto, jak informuje w Poradniku Wyborczym portal **Mam Prawo Wiedzieć**, „Radny musi wyznaczyć termin spotkań z mieszkańcami swojego okręgu. Informacja o czasie i miejscu spotkań powinna znaleźć się w siedzibie rady oraz na stronach właściwego Biuletynu Informacji Publicznej (www.bip.gov.pl).”

Zdaję sobie sprawę z tego, że nie wszyscy radni mogą życzyć sobie, aby ich numer telefonu komórkowego, stacjonarnego, bądź też adres e-mail był dostępny publicznie. Jest to

prywatna sprawa każdego z radnych, ale skoro ktoś kandydował na radnego, chciał reprezentować w radzie gminy, powiatu czy województwa swoją społeczność i chce działać dla dobra społeczności lokalnej, to nie może być „oderwanym” od swoich mieszkańców / wyborców. Trzeba podkreślić, że działając dla dobra społeczności lokalnej rozsądnym wydaje się być udostępnienie takiego kontaktu w formie na przykład utworzenia przez radnego specjalnie w tym celu adresu e-mail, który podany byłby do wiadomości mieszkańców gminy, a na który mogliby zgłaszać swoje uwagi, postulaty, czy też wymieniać się informacjami z radnymi (np. Imię.Nazwisko_Radny@xxx.pl). Byłby to ze strony radnych powiatowych gest dobrej woli oraz wyraz chęci bycia blisko mieszkańców i ich problemów.

§ 18 Statutu Powiatu Puckiego stanowi, iż:

- *Radny ma prawo składać interpelacje lub zapytania.*
- *Interpelacje i zapytania radnych kieruje się odpowiednio do Zarządu Powiatu albo Komisji Rady, za pośrednictwem Przewodniczącego Rady.*
- *Interpelację składa się w sprawach zasadniczych dla Powiatu.*
- *Zapytania składa się w sprawach dotyczących bieżących problemów Powiatu.*
- *Radni mogą składać interpelacje lub zapytania na sesji lub w okresie między sesjami.*
- *Odpowiedź na interpelację lub zapytanie jest udzielana ustnie na sesji lub pisemnie, w ciągu 14 dni od daty jej złożenia.*
- *W razie braku odpowiedzi na interpelację lub zapytanie radny ma prawo zwrócić się o interwencję do Przewodniczącego Rady.*

Liczę że wszyscy radni Rady Powiatu Puckiego, do których skierowana jest niniejsza petycja, przekażą mieszkańcom (wyborcom) i gościom powiatu puckiego jak najwięcej danych kontaktowych do siebie (telefon, e-mail, adres www, miejsce odbywania dyżuru, terminy odbywania dyżuru, profil facebook, etc.) a dane te zostaną zgodnie z powyższą petycją udostępnione w BIP Starostwa Powiatowego w Pucku (i aktualizowane, gdy tylko coś się zmieni).

Zaznaczam, że jawność i transparentność działania organów władzy publicznej są nierozdzielalną częścią demokracji a prawo dostępu do informacji publicznej uważane jest dziś za prawo człowieka.

Proponowane rozwiązanie nie stoi w sprzeczności z przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej, jak również Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej. W tym ostatnim wręcz podkreśla się, iż strona podmiotowa BIP powinna zawierać również inne informacje publiczne, a w szczególności takie, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokaja potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje

(§ 11 ust. 1 pkt 5 lit. b).

Z przepisu ustawy (art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy o dostępie do informacji publicznej) wynika, że BIP jest systemem otwartym, do którego można wprowadzać coraz to nowe rodzaje informacji publicznych, w tym takie, które nie zostały wymienione przez ustawodawcę jako obligatoryjne do zamieszczenia w art. 8 ust. 3 (poprzez odwołanie do art. 6 ust. 1 u.d.i.p.) lub przepisach odrębnych. Należy dodatkowo podkreślić, że polski ustawodawca uznał, że "urzędowy publikator teleinformatyczny" ma priorytetowe znaczenie wśród przewidzianych trybów udostępniania informacji (por. konstrukcję przepisu art. 10 ust. 1 u.d.i.p.).

W samorządzie nie ma spraw ważnych i nieważnych – wszystkie decyzje radnych bezpośrednio lub pośrednio dotyczą mieszkańców. Stąd tak ważne jest zapewnienie mieszkańcom swobodnego skontaktowania się z danym radnym (np. z okręgu, w którym mieszka obywatel). Buduje to wzajemne zaufanie. Mieszkańcy także zyskują przeświadczenie, że władze są skłonne wyjść naprzeciw ich oczekiwaniom.

Wiedza na temat działalności radnych jest bardzo istotna, ponieważ radni reprezentują swoich wyborców i to przez nich (radnych), mieszkańcom najłatwiej jest włączać się w procesy stanowienia prawa miejscowego i w realny sposób wpływać na to, co dzieje się wokół nich. Dlatego tak ważne jest, aby każdy zainteresowany miał możliwość zapoznać się z przebiegiem pracy swoich radnych w dogodny dla siebie sposób (na dyżurze, przez mail, czy telefon). Warto zwrócić uwagę na to, że działania takie służą również samym politykom lokalnym, gdyż uświadamiają im bieżące potrzeby społeczne i pozwalają im je zaspokoić w możliwie najlepszy sposób. To z kolei sprawia, iż zyskują oni aprobatę mieszkańców, która wszakże jest źródłem legitymacji działania każdego polityka.

Mam nadzieję, że powyższe argumenty będą pomocne Radnym w podjęciu decyzji o udostępnieniu i zamieszczaniu przez biuro Rady Powiatu Puckiego w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Puckiego danych kontaktowych do radnych, (e-mail, telefon, miejsce i termin odbywania dyżurów, strona www, profil facebook, itp.) jako reprezentantów wszystkich mieszkańców.

Kontakty do radnych w BIP udostępniają m.in. Gmina Skawina (<http://bip.malopolska.pl/umigskawina/Article/id,276284.html>) oraz Gmina Kęty (<http://bip.malopolska.pl/ugkety/Article/id,181443.html>), a także Miasto Jasło (<http://www.zaleze.com/kontakt-do-radnych-rady-miasta-jaslo-e-maile-terminy-dyzurow/>), Powiat Jasielski (<http://www.zaleze.com/kontakt-do-radnych-rady-powiatu-jasielskiego-telefony-e-maile-terminy-dyzurow/>), Miasto Krosno (<http://www.krosno.pl/pl/dla-mieszkancow/samorzad/rada-miasta/radni/>) i inne samorządy...

W związku z przytoczonymi wyżej argumentami, petycję swoją uważam za zasadną i wnoszę o jej niezwłoczne oraz pozytywne załatwienie.

Proszę o poinformowanie mnie o sposobie załatwienia mojej petycji zgodnie z przepisami obowiązującego prawa (za pomocą komunikacji elektronicznej e-mail).

Jednocześnie, na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach, wyrażam zgodę na upublicznienie moich danych osobowych w BIP.

Przypominam, że ustawa o petycjach, która weszła w życie z dniem 6 września 2015 r. nakłada obowiązek publikacji treści niniejszej petycji na stronach internetowych organu, do którego wpłynęła (art. 8 u.o.p.), cyt.:

„Art. 8. 1. Na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz – w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 – imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, jest niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące przebiegu postępowania, w szczególności dotyczące zasięgniętych opinii, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji.

Art. 10. 1. Petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

(...)

Art. 13. 1. Podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.”

Z poważaniem
Marcin Hałat